

## Содержание:

image not found or type unknown



## Введение

Расширение демократических процессов в обществе, повышение социальной активности граждан способствуют реализации их прав и законных интересов через создание различного рода общественных объединений. Именно поэтому в Российской Федерации число общественных объединений множится из года в год. «За пять лет только Министерством юстиции РФ зарегистрировано 2846 общественных объединений (в том числе 85 политических партий и 105 общественных движений). В целом же по стране органы юстиции зарегистрировали более 35 тысяч таких формирований, в том числе почти 1,5 тысячи политических партий». Основа правового статуса общественных объединений – конституционная норма о праве граждан на объединение и гарантированную свободу деятельности общественных формирований. Сложившаяся система общественных объединений практически охватывает все стороны жизни общества. Условно их можно классифицировать по сфере деятельности (политические, экономические, социальные, культурные, спортивные и др.) и территории (общероссийские, межрегиональные, региональные, местные, международные) и т. д. По организационно-правовым формам объединения можно классифицировать как: организации, движения, фонды, общественные учреждения и органы общественной самодеятельности, которые можно в свою очередь подразделять на централизованные и нецентрализованные. По числу участников они делятся на массовые и элитарные, а по характеру – фиксированное и нефиксированное членство. Следует принять во внимание и тот факт, что помимо упомянутых общественных объединений, немало и таких, которые не обращались за регистрацией или, получив отказ, действуют по существу нелегально. Рассматривая общественные объединения как один из субъектов административного права, следует подчеркнуть, что это один из фундаментальных конституционно-правовых институтов. Нормы об общественных объединениях содержатся в ч. 4, 5 ст. 13; ч. 2 ст. 19; ч. 1 ст. 30; ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации[1]. В этих статьях дана общая характеристика общественных объединений как субъектов российского права. Более развернутая и

конкретизированная характеристика общественных объединений как субъекта, в частности, административного права содержится в Федеральном законе от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях»[\[2\]](#), других федеральных законах, нормативно-правовых актах, а также в уставах союзов, ассоциаций и иных объединений граждан. Конституция Российской Федерации, Федеральный закон об общественных объединениях, другие законы РФ образовали законодательную базу общественных объединений. Ее, в частности, составляют законы об отдельных видах общественных объединений: «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996г[\[3\]](#).; «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г[\[4\]](#).; «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г.[\[5\]](#) и др.

## **Административно-правовой статус благотворительных организаций**

Административно-правовой статус благотворительных организаций определяется Федеральным законом от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (далее - Закон о благотворительности)[\[6\]](#), который устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в РФ.

Под благотворительной деятельностью названный Закон о благотворительности (ст. 1) понимает добровольную деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. При этом особо оговаривается (ст. 2), что направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний не являются благотворительной деятельностью.

Данный Закон содержит обширный перечень целей благотворительной деятельности, в числе которых можно выделить такие, как:

- социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных и иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействие защите материнства, детства и отцовства;
- содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- охрана окружающей природной среды и защиты животных;
- охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений.

Закон о благотворительности закрепляет фундаментальное положение о том, что граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. При этом граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации. Тем самым данный Закон, по сути, определяет благотворительную организацию как одну из возможных, но не единственную форму благотворительной деятельности.

Содержание понятия "благотворительная организация" раскрывается в ст. 6 названного Закона - это неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных этим Законом о благотворительности целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

Данный Закон определяет общий порядок создания и прекращения деятельности благотворительных организаций.

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица (ст. 8). Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, установленном федеральными законами.

Государственная регистрация благотворительной организации, ее реорганизация и ликвидация осуществляются в порядке, установленном федеральными законами.

В числе особенностей административно-правового статуса благотворительных организаций можно выделить следующие:

- органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации;
- члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация;
- благотворительная организация не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество.

Тем самым законодательство ставит запрет на возможную трансформацию имущества, собранного на благотворительные цели, в имущество, используемое для получения прибыли. С данным запретом тесно связано административное ограничение возможностей предпринимательской деятельности: благотворительная организация вправе осуществлять названную деятельность только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям. Иными словами, благотворительная организация, ставящая целью поддержку молодежного спорта, здорового образа жизни, не вправе торговать алкоголем и табачными изделиями; для создания материальных условий

реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества, например общества с ограниченной ответственностью. Однако не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами; орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, контролирует соответствие ее деятельности целям, ради которых она создана. Благотворительная организация обязана ежегодно представлять в регистрирующий орган отчет о своей деятельности, содержащий, в частности, сведения о финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требования Закона о благотворительности, сведения о содержании и результатах деятельности благотворительной организации; сведения о нарушениях требований этого Закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

Еще одной особенностью статуса благотворительных организаций является то, что названный Закон о благотворительности устанавливает ряд количественных критериев деятельности благотворительных организаций, являющихся по характеру административными императивами. Так, в частности, при превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между учредителями и участниками благотворительной организации, а направляется на реализацию целей, ради которых она создана.

## **Заключение**

Последнее десятилетие XX века изменило многие государства, в том числе, и Россию. Демократизация и формирование рыночных экономических отношений стали основой развития новой системы. Одна из ее особенностей - появление такого социального и правового института как "государственная служба".

Деятельность людей, обеспечивающих функционирование системы государственного управления, осуществляется в рамках особой службы, поступая на которую, они вступают с системой в особые правовые отношения. Эту службу в РФ традиционно именуют государственной, хотя в развитых демократических странах она именуется "public service" или "civil service", что в буквальном переводе означает - публичная, общественная, гражданская служба.

Государственная служба может рассматриваться широко - как крупномасштабная многофункциональная система, полностью обеспечивающая функционирование

публичного сектора и выполняющая две основные функции - организационную и социального обслуживания, или узко - как профессиональная деятельность по обеспечению выполнения полномочий государственных органов.

В таком узком понимании, принятом в нашей стране, она включает только исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими должности в органах государственного управления. Хотя изменение задач, выполняемых государственной службой, шло по-разному в зависимости от общественно-политического развития каждой из стран, можно отметить общую тенденцию роста роли государственной службы в большинстве государств, с точки зрения расширения поля деятельности, разнообразия стоящих перед государственной службой задач, по чисто количественным параметрам.

Однако в современном обществе центр тяжести в области государственного управления всё больше перемещается с предоставления гражданам определенных услуг и материальных благ на обеспечение общих условий их деятельности и существования, т. е. в область планирования, прежде всего долгосрочного и перспективного.

Люди, работающие в рамках публичной службы должны находиться в особых правовых и морально-этических отношениях с государством как их работодателем. Кроме принципа лояльности и верности государственному служащему государству, для него важны верность долгу и осознание ответственности перед людьми, служить которым он призван. Современный чиновник должен ощущать себя частью органов государственного управления и видеть в служении гражданам свое предназначение.

## **Список использованной литературы**

### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 12.08.2019)
3. Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 31.07.2019)
4. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 01.01.2019)
5. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 01.05.2019)"О свободе совести и о религиозных объединениях"
6. Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018)"О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)"

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#)
2. Федеральный закон "Об общественных объединениях" от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 12.08.2019) [↑](#)
3. Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 31.07.2019) [↑](#)
4. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 01.01.2019) [↑](#)
5. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 01.05.2019)"О свободе совести и о религиозных объединениях" [↑](#)
6. Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018)"О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" [↑](#)